

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/298

BERAADSLAGING NR. 20/158 VAN 2 JUNI 2020, GEWIJZIGD OP 7 JULI 2020, BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) EN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVoorzIENING (RVA) AAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL FISCALITEIT MET HET OOG OP DE TOEKENNING VAN EEN STEUNPREMIE AAN DE HUURDERS VAN PRIVÉ-WONINGEN IN HET KADER VAN DE CRISIS VEROORZAAKT DOOR COVID-19

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de ordonnantie van 19 maart 2020 *om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheids crisis Covid-19*, in het bijzonder artikel 2, § 1;

Gelet op het bijzonderemachtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/028 van 29 mei 2020 *ter invoering van een premie ter ondersteuning van de huurders met beperkte inkomsten die een inkomensverlies ondergaan door de COVID-19 gezondheids crisis*;

Gelet op de aanvraag van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit;

Gelet op de bijkomende aanvraag van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit¹ (fiscale administratie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) staat in voor het beheer van de dienst premies (toekenning, uitbetaling, weigering, beroep, terugvordering). Ingevolge de crisis die veroorzaakt werd door de pandemie van het coronavirus Covid-19, heeft de Brusselse regering beslist om steunmaatregelen te nemen voor de burgers.
2. De huurders op de privé-markt kunnen als gevolg van de Covid-19-crisis moeilijkheden ondervinden om de huur van hun woning te betalen. Volgens de huidige wetgeving beschikt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet over een adequaat mechanisme om deze huurders te helpen, die per definitie geen aanspraak kunnen maken op de steunmaatregelen die door de Regering voorzien zijn op het vlak van openbare huisvesting. Daarom heeft de Regering, zich beroepend op de speciale machten die haar toegekend werden door de ordonnantie van 19 maart 2020 *om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheids crisis Covid-19*, beslist om een premie in te voeren ter ondersteuning van bepaalde categorieën van privé-huurders. Enkel huurders met een "laag inkomen" kunnen aanspraak maken op de premie. De premie wordt geregeld in het bijzonderemachtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/028 van 29 mei 2020 *ter invoering van een premie ter ondersteuning van de huurders met beperkte inkomsten die een inkomensverlies ondergaan door de COVID-19 gezondheids crisis*. Deze premie kadert in de plicht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om voor eenieder het recht op een behoorlijke en betaalbare huisvesting te verzekeren (artikel 23 van de Grondwet en artikel 3 van de Brusselse huisvestingscode).
3. De personen die in aanmerking komen voor deze premie zijn:
 - de huurders van privé-woningen (die een huurovereenkomst hebben afgesloten vóór 14 maart 2020) en die gedomicilieerd zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
 - die negatieve gevolgen hebben ondervonden van de gezondheids crisis Covid-19, vastgesteld op basis van hun toelating tot de tijdelijke, volledige of gedeeltelijke werkloosheid (indien de betrokkene werknemer is) of op basis van de toekenning van het overbruggingsrecht of het recht op een regionale steunpremie aan zelfstandigen of het federale overbruggingsrecht (indien de betrokkene zelfstandige is);
 - van wie de gecumuleerde gezinsinkomsten niet hoger zijn dan bepaalde maximumbedragen (de maximumbedragen verschillen naargelang het gezin bestaat uit een alleenstaande of verschillende personen (met één of meerdere inkomens) en naargelang het gezin "personen ten laste" telt (personen met een handicap of kinderen die recht geven op kinderbijslag);
 - waarvan de gehuurde woning de enige woning is van de huurder en zijn gezinsleden (de huurder en de gezinsleden mogen niet eigenaar of vruchtgebruiker zijn van een ander gebouw bestemd voor bewoning).
4. Om ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk rechthebbenden van de premie ze ook werkelijk zouden ontvangen, heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering beslist dat deze premie zoveel mogelijk proactief zal worden toegekend om te vermijden dat personen die aan alle voorwaarden voldoen ze niet zouden krijgen doordat ze geen aanvraag ingediend hebben. Brussel Fiscaliteit moet bijgevolg deze rechthebbenden *a priori* identificeren om hen te informeren over hun recht op de premie en hen de premie toe te kennen.

¹ Hierna: "Brussel Fiscaliteit".

5. Deze aanvraag heeft tot doel om de verwerking van het aanzienlijke aantal dossiers te vergemakkelijken door samen te werken met enerzijds het RSVZ en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de gegevens met betrekking tot het overbruggingsrecht te ontvangen. De bedoeling is anderzijds om van de RVA en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de gegevens inzake tijdelijke werkloosheid te ontvangen. De raadpleging van deze gegevens moet Brussel Fiscaliteit in staat stellen om de potentiële rechthebbenden van de premie voorafgaandelijk te identificeren om hen te contacteren. Het moet ook toelaten om de toekenningsvoorwaarden (tijdelijke werkloosheid / overbruggingsrecht) van de premie te controleren. Het aantal betrokken personen situeert zich tussen 250.000 à 300.000. Dit aantal stemt overeen met de doelgroep die Brussel Fiscaliteit kan identificeren op basis van zijn eigen gegevens. De gegevens die uitgewisseld worden via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) zijn noodzakelijk om de doelgroep verder af te bakenen. Het antwoord van de KSZ omvat de gegevens die vermeld zijn in de punten 6 en 7 en heeft enkel betrekking op de personen uit deze doelgroep van 250.000 à 300.000 personen die aan de voorwaarde van tijdelijke werkloosheid / overbruggingsrecht beantwoorden. Hieraan dienen ook de personen te worden toegevoegd die vanaf 1 juli 2020 een aanvraag indienen aangezien zij niet voorafgaandelijk geïdentificeerd kunnen worden. Het is onmogelijk om op voorhand dit aantal personen in te schatten.
6. De gegevensmededeling zal als volgt verlopen:
- 1) Brussel Fiscaliteit selecteert de populatie die bij hem gekend is als “huurder” en deelt deze populatie mee aan de KSZ;
 - 2) de KSZ integreert deze populatie in haar verwijzingsrepertorium onder een specifieke hoedanigheidscode;
 - 3) de KSZ controleert of de persoon op het Brusselse grondgebied woont tijdens de periode waarop de maatregel betrekking heeft en deelt enkel de gegevens inzake tijdelijke werkloosheid en overbruggingsrecht mee indien de persoon beantwoordt aan de criteria die door de KSZ gecontroleerd worden.
7. Inzake overbruggingsrecht worden de volgende gegevens door het RSVZ meegedeeld aan Brussel Fiscaliteit nadat deze laatste de doelgroep aan de KSZ meegedeeld heeft:
- de identiteit van de zelfstandige met een overbruggingsrecht (INSZ, naam en voornaam);
 - de periode: de datum van toekenning van het overbruggingsrecht en de einddatum.
- Deze gegevens laten toe om de persoon met een overbruggingsrecht te identificeren, te controleren dat de zelfstandige gedomicilieerd is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en dat hij een verlies van beroepsinkomsten heeft geleden tijdens de periode van toepassing van de regels van social distancing zoals voorzien in het ministerieel besluit van 23 maart 2020 *houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken* zoals gewijzigd. De maatregelen voorzien in het bijzonderemachtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/028 van 29 mei 2020 worden behouden gedurende de periode van social distancing zoals bedoeld in het ministerieel besluit van 23 maart 2020.
8. Inzake tijdelijke werkloosheid worden de volgende gegevens door de RVA meegedeeld aan Brussel Fiscaliteit nadat deze laatste de doelgroep aan de KSZ heeft meegedeeld:
- de identiteit van de tijdelijk werkloze (INSZ, naam en voornaam);
 - de periode van tijdelijke werkloosheid binnen de referentieperiode.

Het betreft de gegevens met betrekking tot de tijdelijke werkloosheid die in 2020 is erkend tijdens de periode waarin de social-distancingmaatregelen van kracht zijn zoals bepaald in het ministerieel besluit van 23 maart 2020 *houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken*. Het is noodzakelijk om te beschikken over de gegevens met betrekking tot de periode die gedekt wordt door de tijdelijke werkloosheid. Op basis van de periode die door de KSZ in haar antwoord meegedeeld wordt, zal Brussel Fiscaliteit nagaan of de persoon voldoet aan de voorwaarde van 15 werkdagen tijdelijke werkloosheid.

9. Enkel het personeel van Brussel Fiscaliteit dat belast is met de controle van het dossier zal de betrokkenen kunnen identificeren. Dit personeel zal heel beperkt zijn aangezien het zal gaan om een “massale” gegevensverwerking die rechtstreeks door de informaticasystemen verricht wordt. Een raadpleging van deze gegevens zal echter moeten worden verricht bij de controle van de premie-aanvragen die individueel ingediend worden bij Brussel Fiscaliteit (buiten de automatische toekenning).
10. Voor wat het actieve beheer van de dossiers betreft, moeten de gegevens worden bewaard voor de duur die nodig is voor de toekenning en betaling van de premie en het beheer van de ingediende beroepen. De gegevens zullen hiertoe gedurende twee jaar worden bewaard, waarbij deze termijn verlengd kan worden voor de duur van de afhandeling van de beroepen.

Buiten het actieve beheer van de dossiers zullen de gegevens gedurende maximum 10 jaar worden bewaard als boekhoudkundige stukken ter verantwoording van de uitgaven (art. 40 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 *houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle*) De naleving van de voorwaarden, die gecontroleerd worden op basis van de gegevens van de KSZ, rechtvaardigt immers de toekenning van de premie en derhalve de uitgave. Deze bewaring is echter beperkt tot de collationering van de boekhoudingsstukken en is niet bedoeld om een rechtstreekse toegang toe te laten.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid (het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening) aan een andere instantie, met name Brussel Fiscaliteit. Krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vereist de mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité.
12. Krachtens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale

gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid)

Doelbinding

13. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name enerzijds de identificatie van de personen die beantwoorden aan de voorwaarde van tijdelijke werkloosheid gedurende 15 werkdagen in de referentieperiode of overbruggingsrecht tijdens de referentieperiode bepaald in het bijzonderemachtenbesluit (periode dat de social-distancingmaatregelen zoals voorzien in het ministerieel besluit van 23 maart 2020 van kracht zijn) om de potentiële rechthebbenden van de premie in eerste instantie te identificeren, te contacteren en de toekenningsvoorwaarden (tijdelijke werkloosheid / overbruggingsrecht) van de premie te controleren.

Minimale gegevensverwerking

14. De gevraagde gegevens zijn proportioneel aangezien ze toelaten om de persoon in tijdelijke werkloosheid / met overbruggingsrecht correct en eenduidig te identificeren zodat Brussel Fiscaliteit de link kan leggen tussen de huurders van een privé-woning en hun potentiële situatie van tijdelijke werkloosheid of overbruggingsrecht met het oog op het verder afbakenen van de doelgroep. De gegevens die in het kader van deze stroom uitgewisseld worden hebben betrekking op een beperkt aantal personen en zijn verder beperkt tot de informatie die strikt noodzakelijk is voor de Brusselse administratie om haar opdrachten in het kader van de gezondheids crisis Covid-19 te vervullen.

Opslagbeperking

15. Uit het onderzoek van de toekenningsvoorwaarde met betrekking tot het verlies van beroepsinkomsten (toekenning van het overbruggingsrecht of van tijdelijke werkloosheid) blijkt dat de referentieperiode waarin de voorwaarde moet worden gecontroleerd, vastgelegd is rekening houdende met de social-distancingmaatregelen zoals bedoeld in het voormelde ministerieel besluit van 23 maart 2020. Op het ogenblik van deze beslissing eindigt de laatste social-distancingmaatregel op 31 augustus 2020 (artikel 1 van het ministerieel besluit houdende wijziging van het ministerieel besluit van 23 maart 2020 *houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken*). De referentieperiode gedurende dewelke de toekenning van het overbruggingsrecht of de tijdelijke werkloosheid moet worden gecontroleerd is aldus op dit ogenblik de periode van 13 maart 2020 (begin van de social-distancingmaatregelen) tot 31 augustus 2020 (einde van de social-distancingmaatregelen).

Aangezien het niet uitgesloten is dat de federale reglementering gewijzigd wordt naargelang de evolutie van de gezondheids crisis veroorzaakt door de covid-19-pandemie, moet er vóór elke beoogde mededeling worden nagegaan of de referentieperiode waarvoor de gegevens worden meegedeeld, samenvalt met de periode waarin de social-distancingmaatregelen nog van kracht zijn.

16. Voor wat het actieve beheer van de dossiers betreft, moeten de gegevens worden bewaard voor de duur die nodig is voor de toekenning en betaling van de premie en het beheer van de ingediende beroepen. De gegevens zullen hiertoe gedurende twee jaar worden bewaard, waarbij deze termijn verlengd kan worden voor de duur van de afhandeling van de beroepen.

Buiten het actieve beheer van de dossiers zullen de gegevens gedurende maximum 10 jaar worden bewaard als boekhoudkundige stukken ter verantwoording van de uitgaven (art. 40 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 *houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle*). De naleving van de voorwaarden, die gecontroleerd worden op basis van de gegevens van de KSZ, rechtvaardigt immers de toekenning van de premie en derhalve de uitgave. Deze bewaring is echter beperkt tot de collationering van de boekhoudingsstukken en is niet bedoeld om een rechtstreekse toegang toe te laten.

Integriteit en vertrouwelijkheid

17. Krachtens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschiedt de beschreven mededeling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de voormelde organisaties rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
19. Tevens moeten ze rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
20. Bij de verwerking van voormelde persoonsgegevens moeten overigens de bepalingen worden nageleefd van de beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité nr. 18/184 van 4 december 2018 betreffende de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en de instanties van de Gemeenschappen en de Gewesten via hun dienstenintegratoren.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) aan de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit met het oog op de toekenning van een steunpremie aan de huurders van privé-woningen in het kader van de Covid-19-crisis, zoals in deze beraadslaging beschreven, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid;

dat voor zover de referentieperiode waarvoor de gegevens van het RSVZ en van de RVA worden meegedeeld, op abstracte wijze wordt vastgelegd in het bijzonderemachtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/028 van 29 mei 2020 *ter invoering van een premie ter ondersteuning van de huurders met beperkte inkomsten die een inkomensverlies ondergaan door de COVID-19 gezondheids crisis*, d.w.z. met verwijzing naar de social-distancingmaatregelen zoals vastgelegd in het ministerieel besluit van 23 maart 2020 *houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken*, zoals het gewijzigd of vervangen kan worden, de mededeling kan geschieden zolang de social-distancingmaatregelen van kracht zijn.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 te 1000 Brussel.
--